**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ БЛАГОДАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 16 февраля 2024 года | г. Благодарный | № 168 |

О ежегодном отчёте о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2023 год

На основании п. 4 ч. 1 ст. 14 Положения о контрольно-счетном органе Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, утвержденного решением Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края от 26 сентября 2023 года №101, Совет депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2023 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель Совета депутатов

Благодарненского муниципального округа

Ставропольского края А.Г. Гучмазов

**Ежегодный отчет о деятельности**

**контрольно-счетного органа Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2023 год**

В соответствии с Законом Ставропольского края от 26 мая 2023 года № 42-кз «О наделении Благодарненского городского округа Ставропольского края статусом муниципального округа» (далее – Закон СК от 26 мая 2023 года №42-кз) Благодарненский городской округ Ставропольского края, образованный в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW077&n=117392) Ставропольского края от 14 апреля 2017 г. № 38-кз "О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Благодарненского муниципального района Ставропольского края, и об организации местного самоуправления на территории Благодарненского района Ставропольского края", наделен статусом муниципального округа.

На основании Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона СК от 26 мая 2023 года №42-кз, Устава Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, решением Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края от 26 сентября 2023 года № 101 утверждено Положение о контрольно-счетном органе Благодарненского муниципального округа Ставропольского края. Таким образом, в 2023 году контрольно-счетный орган Благодарненского муниципального округа Ставропольского края (далее – контрольно-счетный орган или КСО) с января по 26 сентября 2023 года осуществлял свою деятельность в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 17 декабря 2019 года № 295, с 27 сентября 2023 года контрольно-счетный орган Благодарненского муниципального округа Ставропольского края осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о контроль-счетном органе Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края от 26 сентября 2023 года №101 (далее – Положение о контрольно-счетном органе).

Настоящий ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2023 год, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями Положения о контрольно-счетном органе Благодарненского муниципального округа Ставропольского края.

**Основные положения**

Контрольно-счетный орган Благодарненского муниципального округа Ставропольского края является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Советом депутатов Благодарненского муниципального органа Ставропольского края, обладает правами юридического лица.

Задачи и функции контрольно-счетного органа определены Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетном органе, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и Благодарненского муниципального округа Ставропольского края.

Содержание направлений деятельности контрольно-счетного органа, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иные вопросы внутренней деятельности контрольно-счетного органа определены Регламентом контрольно-счетного органа, утвержденным распоряжением контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края от 06 февраля 2020 года № 17.

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счетного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, расширение его взаимодействия с другими органами и организациями.

На 2023 год были пролонгированы соглашения:

об основах взаимодействия между прокуратурой Благодарненского района и контрольно-счетным органом Благодарненского муниципального округа Ставропольского края;

о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Ставропольского края и контрольно-счетным органом Благодарненского муниципального округа Ставропольского края;

о взаимодействии между контрольно-счетным органом Благодарненского муниципального округа Ставропольского края и финансовым управлением администрации Благодарненского муниципального округа Ставропольского края.

В соответствии с Положением о контрольно-счетном органе в 2023 году внешний муниципальный финансовый контроль контрольно-счетный орган осуществлял в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в соответствии с годовым планом работы, основу которого составили мероприятия контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Деятельность контрольно-счетного органа в 2023 году была направлена на укрепление финансовой дисциплины, обеспечение прозрачности бюджетного процесса и повышение эффективности использования бюджетных средств.

В отчетном периоде контрольно-счетным органом осуществлялся комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволяли оценить эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Всего в 2023 году контрольно-счетным органом проведено 43 мероприятия, в том числе 37 экспертно-аналитических мероприятий и 6 контрольных мероприятий.

Кроме того, в 2023 году работники контрольно-счетного органа Благодарненского муниципального округа Ставропольского края приняли участие в работе общественных комиссий по контролю за реализацией 16 объектов реализации программы местных инициатив и 21 объекта реализации программы инициативного бюджетирования.

Также в рамках работы указанных комиссий осуществлялся текущий контроль за строительством объектов электроснабжения, инфраструктурных объектов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края, контроль за организацией питания и мониторинг ценовой политики в образовательных организациях Благодарненского городского округа Ставропольского края.

Проводился анализ обоснованности проектно-сметной документации по объектам муниципальной собственности.

Осуществлялся контроль по выполняемым работам по капитальному ремонту спортивных залов в двух общеобразовательных учреждениях, проводимых в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка».

По поручению Главы Благодарненского городского округа Ставропольского края была проведена проверка исполнения Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Золотой Колосок» а также проведен анализ выполнения 15 муниципальных контрактов общеобразовательными учреждениями Благодарненского городского округа Ставропольского края.

Кроме того, во исполнении требования прокуратуры Благодарненского района Ставропольского края от 24.09.2023 года «Исорг-20070006-1587-23/-20070006 контрольно-счетным органом проведен анализ ЕИС (единой информационной системы) на предмет установления случаев нахождения фактически исполненных государственных контрактов со статусом «Исполнение» по 5 государственным учреждениям (государственным заказчикам), осуществляющим свою деятельность на территории Благодарненского муниципального округа Ставропольского края.

1. **Экспертно – аналитическая работа**

В рамках проведения экспертно-аналитической работы за отчетный период контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка 11 годовых отчетов за 2022 год главных распорядителей бюджетных средств Благодарненского городского округа Ставропольского края. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета направлены соответствующие заключения контрольно-счетного органа главным распорядителям бюджетных средств Благодарненского городского округа Ставропольского края. В рамках проведения внешней проверки годовых отчетов проверено бюджетных средств на общую сумму 2 550 996,43 тыс. руб.

В 2023 году 12 раз вносились изменения и дополнения в бюджет Благодарненского городского округа Ставропольского края, на каждый проект решения контрольно-счетным органом представлялось в Совет депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края экспертное заключение с обоснованием законности данных изменений.

Реализуя свои функциональные обязанности по ведению экспертно-аналитической деятельности за составлением и ходом исполнения бюджета Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – местный бюджет) контрольно-счетный орган на основе представленных администрацией Благодарненского городского округа Ставропольского края постановлений об утверждении отчетов об исполнении местного бюджета за 1 квартал 2023 года, 1 полугодие 2023 года, 9 месяцев 2023 года осуществлял регулярный оперативный контроль за текущим исполнением бюджета, как по доходам, так и по расходам.

В отчетном периоде контрольно-счетным органом подготовлено 2 заключения на проект решения о бюджете, в том числе:

1. Заключение на проект решения Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

2. Заключение на поправки к проекту решения Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края от 30 декабря 2019 года № 2144 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края» (далее – постановление АБГО СК от 30.12.2019 года № 2144) (с учетом изменений и дополнений постановлениями АБГО СК от 26.03.2020 года № 387, от 07.12.2020 года № 1644, от 09.11.2021 года № 1214, от 20 января 2023 года № 39) в контрольно-счетный орган были направлены проекты 7 муниципальных программ Благодарненского муниципального округа Ставропольского края:

«Социальная поддержка граждан»;

«Развитие образования и молодежной политики»;

«Развитие сельского хозяйства»;

«Осуществление местного самоуправления в Благодарненском городском округе Ставропольского края»;

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры»;

«Безопасный район»;

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

В ходе финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ проведена оценка соответствия БК РФ, Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского муниципального округа Ставропольского края и другим нормативным правовым актам, действующим в данной сфере регулирования, полноты анализа предметной ситуации, целей и задач программы, а также мероприятий по их выполнению, состава и установленных значений программных показателей, предполагаемых объемов финансирования программы.

Результаты проводимых экспертно-аналитических мероприятий с выводами, предложениями и рекомендациями регулярно представлялись председателю Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края в форме заключений на проекты решений, аналитических записок.

1. **Контрольная деятельность**

В 2023 году в соответствии с планом работы контрольно-счетным органом проведены 5 контрольных мероприятий:

«Проверка (ревизия) отдельных направлений финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Колос»»;

«Аудит эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского городского округа Ставропольского края за 2022 год»;

«Проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Золотой колосок»;

«Проверка (ревизия) финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия «Центр жилищно-коммунального хозяйства» Благодарненского городского округа Ставропольского края»;

«Проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным учреждением дополнительного образования «Сотниковская спортивная школа».

Кроме того, по поручению Главы Благодарненского городского округа Ставропольского края проведена внеплановая проверка законности и обоснованности проведенного ремонта транспортного средства марки УАЗ 3962 рег. номер Р496 ЕХ26, значащегося на балансе муниципального учреждения «Комбинат Благоустройства».

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году, контрольно-счетным органом выявлены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 14 682,696 тыс. руб., в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств составило 13,335 тыс. руб.;

нарушения ведения бухгалтерского учета на сумму 7 001,114 тыс. руб.;

нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности на сумму 3 973,321 тыс. руб.;

нарушения списания материальных запасов в сумме 1 200,003 тыс. руб.;

нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации, действующего законодательства при заключении договоров на сумму 2 494,923 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий установлены следующие нарушения:

в нарушение статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации в части осуществления стимулирующих выплат за интенсивность и высокие качества выполняемых работ работникам муниципального учреждения физкультурно-оздоровительный комплекс «Колос» (далее – МУ ФОК «Колос») производилось без учета требований системы оплаты труда;

приказами управления физической культуры и спорта администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края назначались выплаты премии руководителю МУ ФОК «Колос», не предусмотренные Положением об оплате труда МУ ФОК «Колос»;

приказами учреждения «О премировании» назначались выплаты премий работникам МУ ФОК «Колос», не предусмотренные Положением об оплате труда муниципального учреждения физкультурно-оздоровительный комплекс «Колос»;

представленные графики работы спортивных секций МУ ФОК «Колос» носят формальный характер, так как не дают реальной картины фактически проводимых занятий;

имеют место случаи работы тренеров на 1,5 ставки в МУ ФОК «Колос» при наличии в то же время дополнительной педагогической нагрузки в общеобразовательных учреждениях и муниципальных учреждениях дополнительного образования детей Благодарненского городского округа Ставропольского края;

муниципальным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Золотой колосок» (далее - МУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок») принимались и оплачивались работы, не соответствующие предмету заключенных ранее договоров подряда;

МУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок» в нарушение норм ГК РФ заключались договоры, в которых не определены объемы подлежащих выполнению работ (услуг), нет конкретизации работ;

в нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н) МУ ДО «ДОО (П) Ц «Золотой колосок» своевременно не внесены изменения стоимости земельного участка, учитываемого в составе нефинансовых активов, в связи с изменением его кадастровой стоимости;

муниципальным унитарным предприятием «Центр Жилищно-коммунального хозяйства» Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее - МУП «Центр ЖКХ» БГО СК) не разработано документов, подтверждающих экономическое обоснование проведения ремонтных работ, а также документов, подтверждающих установку запасных частей, которые обеспечили бы контроль за движением запасных частей предприятием, в результате чего с нарушением норм, предусмотренных ФЗ № 402 - ФЗ производилось списание запасных частей на ремонт автомобилей без подтверждения факта хозяйственной жизни;

в нарушение ст. 9 ФЗ № 402-ФЗ МУП «Центр ЖКХ» БГО СК согласно счетов и актов выполненных работ производилась оплата за работу и услуги, не имеющих конкретизации выполненных работ (услуг);

приказами муниципального учреждения дополнительного образования «Сотниковская спортивная школа» (далее - МУ ДО «ССШ») устанавливалась стимулирующая выплата работнику учреждения не предусмотренная нормативно правовым актом администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края;

в нарушение требований Инструкции 157н МУ ДО «ССШ» своевременно не внесены изменения стоимости земельного участка, учитываемого в составе нефинансовых активов, в связи с изменением его кадастровой стоимости.

При проведении аудита эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского городского округа Ставропольского края за 2022 год установлено:

в нарушение пункта 34 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ от 30 декабря 2019 года муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» не приведена в соответствие с решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 21 декабря 2022 года № 28 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 14 декабря 2021 года № 464 «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

изменения, внесенные в муниципальную программу Благодарненского городского округа Ставропольского края «Безопасный район» постановлением администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края от 06 марта 2023 года № 246 в соответствии с решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 21 декабря 2022 года 28, произведены также с нарушением срока, предусмотренного пунктом 34 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ от 30 декабря 2019 года;

в нарушение пункта 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ от 30 декабря 2019 год детальный план-график реализации муниципальной программы Благодарненского городского округа Ставропольского края «Безопасный район» на 2022 год утвержден распоряжением администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края от 31 января 2022 года №50-р позже установленного срока;

детальный план–график реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы» на 2022 год не разработан и не утвержден правовым актом администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края. В связи с чем, не вносились соответствующие корректировки, связанные с изменениями в программу;

в нарушение пункта 51 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ от 02 февраля 2021 года № 50-р в детальные планы-графики не были внесены изменения по корректировкам, связанным с внесением изменений в программы по объемам и источникам финансового обеспечения, по муниципальным программам Благодарненского городского округа Ставропольского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры» и «Безопасный район»;

в годовых отчетах по муниципальным программам Благодарненского городского округа Ставропольского края «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожной инфраструктуры» разделы «Информация об изменениях, внесенных в Программу» содержат данные по вносимым изменениям в программы, не относящиеся к отчетному периоду;

годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы Благодарненского городского округа Ставропольского края «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» не содержит информации, предусмотренной пунктом 58 методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ от 02 февраля 2021 года №50.

В ходе аудита в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

в нарушение пп. 7.7 – 7.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Золотой колосок» для проведения закупок у единственного поставщика не собираться закупочная комиссия, которой составляется соответствующий протокол проведения закупки у единственного поставщика.

В соответствии с ФЗ № 6-ФЗ, в рамках соглашения об основах взаимодействия с прокуратурой Благодарненского района по результатам контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Благодарненского района 6 отчетов.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений контрольно-счетным органом направленны представления. За допущенные нарушения было привлечено к дисциплинарной ответственности шесть должностных лиц.

За невыполнение в срок выданного представления контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края от 07 августа 2023 года № 3 одно должностное лицо было подвергнуто административному наказанию в виде штрафа в размере 20 000,00 руб.

1. **Информационная и иная деятельность контрольно-счетного органа.**

Руководствуясь принципами гласности, в соответствии со статьей 19 ФЗ № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетном органе действует страница контрольно-счетного органа на официальном сайте Благодарненского муниципального округа Ставропольского края в сети Интернет.

В целях реализации положений статьи 38 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 19 ФЗ № 6-ФЗ и Положения о контрольно-счетном органе на странице контрольно-счетного органа в сети Интернет за 2023 год опубликовано 26 материалов, в том числе:

заключения на проекты решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края о внесении изменений в решения Совет 21 декабря 2022 года № 27 «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

заключения по результатам проверки отчетов об исполнении бюджета Благодарненского городского округа Ставропольского края за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2023 года;

заключение на проект решения Совета депутатов Благодарненского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского муниципального округа Ставропольского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

заключения на проекты муниципальных программ Благодарненского муниципального округа Ставропольского края.

Созданы официальные страницы контрольно-счетного органа Благодарненского муниципального округа в социальных сетях «Вконтакте» и «Одноклассники», а также проведены иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 09 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

**Общие выводы по результатам деятельности контрольно-счетного органа в 2023 году**

В отчётном периоде контрольно-счетный орган обеспечил в полном объёме выполнение контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы.

В отчетном году контрольно-счётный орган обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением о контрольно-счётном органе, Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса от его формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета.

Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

В 2024 году контрольно-счётный орган обеспечит экспертизу проекта бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2023 год.

Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, достоверностью, полнотой бюджетной отчетности, экономностью, результативностью расходования бюджетных средств.

Отдельной задачей является дальнейшая оптимизация работы по текущему и последующему контролю расходования средств бюджета Благодарненского муниципального округа Ставропольского края.

Председатель контрольно-счетного органа

Благодарненского муниципального округа

Ставропольского края Е.Е. Чавгун