**СОВЕТ БЛАГОДАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

25 февраля 2014 года г.Благодарный № 86

О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2013 год

В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 14 Положения о контрольно-счетном органе совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 21 ноября 2012 года № 2 совет Благодарненского муниципального района Ставропольского края

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2013 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Благодарненского

муниципального района

Ставропольского края И.А.Ерохин

**Ежегодный отчет о деятельности**

**контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

**за 2013 год**

Настоящий ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2013 год, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 14 Положения о контрольно-счетном органе совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 21 ноября 2012года № 2 (далее – Положение).

**Основные положения**

Контрольно-счетный орган совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края образован решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля за  исполнением бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – муниципальное образование), экспертизы проектов бюджета муниципального образования, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования и т.д.

Контрольно-счетный орган совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – контрольно-счетный орган или КСО) осуществляет свою деятельность на основании Положения, Регламента контрольно-счетного органа.

Контрольно-счетный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным советом Благодарненского муниципального района Ставропольского края и ему подотчетным.

Контрольно-счетный орган осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, муниципальными правовыми актами Благодарненского муниципального района Ставропольского края, на основании плана работы контрольно-счетного органа.

В соответствии с Положением, в 2013 году внешний муниципальный финансовый контрольно-счетный орган осуществлял в форме экспертно-аналитических и контрольно-ревизионных мероприятий  в соответствии с планом работы, утвержденным председателем контрольно-счетного органа и согласованным с главой Благодарненского муниципального района Ставропольского края.

Деятельность контрольно-счетного органа в 2013 году была направлена на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение законодательства Российской Федерации.

Всего в 2013 году контрольно-счетным органом проведено 39 мероприятий, в том числе 29 экспертно-аналитических мероприятий и 10 контрольно-ревизионных, из них 4 плановых и 6 внеплановых. Плановая проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края в управлении сельского хозяйства администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края по распоряжению главы Благодарненского муниципального района, в связи с письмом руководителя проверяемой организации, включается в план работы КСО на 2014 год.

1. **Экспертно-аналитическая работа**

В рамках проведения экспертно-аналитической работы за отчетный период контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка 14 годовых отчетов муниципальных образований поселений Благодарненского района, 7 годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Благодарненского муниципального района Ставропольского края.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета направлены соответствующие заключения контрольно-счетного органа главам муниципальных образований поселений и главным распорядителям бюджетных средств Благодарненского муниципального района Ставропольского края. Главе администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края направлено заключение на проект решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2012 год».

При принятии решений «Об исполнении бюджета за 2012 год» муниципальными образованиями поселений Благодарненского района были учтены рекомендации, замечания и предложения контрольно-счетного органа, представленные в заключениях. В рамках проведения внешней проверки годовых отчетов проверено бюджетных средств на общую сумму 1 302 502,583 тыс. рублей.

В 2013 году 3 раза вносились изменения и дополнения в бюджет Благодарненского муниципального района на 2013 год, на каждый проект решения контрольно-счетным органом представлялось в совет Благодарненского муниципального района экспертное заключение с обоснованием законности данных изменений.

Реализуя свои функциональные обязанности по ведению  экспертно-аналитической деятельности за составлением  и ходом исполнения бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – районный бюджет), контрольно-счетный орган, на основе представленных администрацией Благодарненского муниципального района Ставропольского края постановлений об утверждении отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал 2013 года, 1 полугодие 2013 года , 9 месяцев 2013 года, осуществлял регулярный оперативный контроль за текущим исполнением бюджета, как по доходам, так и по расходам.

Проведенным в 2013 году экспертно-аналитическим мероприятием на проект решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края «О бюджете Благодарненского муниципального района Ставропольского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» установлено, что доходы бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края 2014 года в целом прогнозируются к увеличению к первоначально утвержденным показателям 2013 года на 204,8 млн. рублей или на 23,8 процента, расходы районного бюджета на 2014 год предусмотрены в сумме 1082,1 млн. рублей, что выше уровня расходов, первоначально утвержденных на 2013 год на 43,6 млн. рублей или на 4,2 процента. Предельный объем дефицита бюджета в 2014 году составит 14,1 млн. рублей или 6,6 процента объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 процентов).

Следует отметить, что структура расходов районного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов является в основном программной. Проект решения сформирован на основе 9 муниципальных программ Благодарненского муниципального района Ставропольского края, утвержденных администрацией Благодарненского муниципального района Ставропольского края и охватывает основные направления деятельности органов местного самоуправления Благодарненского муниципального района Ставропольского края. В целом удельный вес по расходам районного бюджета на 2014 год составит:

- по программным направлениям деятельности 92,1 процента;

- по непрограммным направлениям деятельности 7,9 процента.

Результаты проводимых экспертно-аналитических мероприятий с выводами, предложениями и рекомендациями регулярно представлялись главе Благодарненского муниципального района Ставропольского края в форме заключений на проекты решений, аналитических записок.

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В 2013 году совместно с прокуратурой Благодарненского района проведены 4 внеплановые проверки исполнения законодательства, в том числе:

- проверка использования и освоения бюджетных средств, выделенных в рамках реализации федеральных, краевых и ведомственных целевых программ в 2012 году;

- проверка соблюдения законодательства о ценообразовании на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем открытого акционерного общества «Благодарненскрайгаз»;

- проверка использования и освоения бюджетных средств, выделенных в 2013 году на поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям Благодарненского района;

- проверка законности использования предприятиями коммунального комплекса финансовых ресурсов, в том числе при применении тарифов, нормативов потребления, а также определения размера платы на содержание общего имущества многоквартирных домов в муниципальном унитарном предприятии «Благодарненское городское жилищно–эксплуатационное предприятие».

По распоряжению главы Благодарненского муниципального района проведены 2 внеплановые проверки:

- проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Благодарненского муниципального района Ставропольского края, в хозяйственном ведении на балансе муниципального унитарного предприятия «Коммунальное хозяйство» Благодарненского муниципального района Ставропольского края в части распоряжения долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Верхний рынок»;

- проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края в муниципальном казенном учреждении культуры «Межпоселенческая централизованная библиотечная система».

Плановые проверки проведены по вопросу законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края в следующих учреждениях: муниципальном казенном учреждении культуры «Дом культуры аула Эдельбай», муниципальном казенном учреждении «Центр молодежи Благодарненского муниципального района Ставропольского края», муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 15», муниципальном казенном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей».

Главной целью проведения контрольно-ревизионных мероприятий у получателей бюджетных средств являлась проверка соблюдения целевого и эффективного использования полученных ассигнований, обоснованности расходов, рационального использования муниципального имущества.

По итогам контрольно-ревизионных мероприятий, проведенных в 2013 году, контрольно-счетным органом выявлены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 6,115 млн. рублей. В том числе: нецелевое использование средств составило 131,572 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств – 350,8 тыс. рублей. Недостатки и нарушения установлены в 7 из 10 проверенных объектов.

По результатам контрольных мероприятий установлены следующие нарушения федеральных законов о бухгалтерском учете, инструкций по ведению бухгалтерского учета:

1. В нарушение положения по ведению кассовых операций допускались нарушения при оформлении кассовых документов;

2. В нарушение ст. 144 Трудового кодекса при изменении должностных окладов несвоевременно вносились изменения в Положения об оплате труда учреждений;

3. В нарушение сметно-бюджетной дисциплины, установленной ст. 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, строительные работы, производимые хозяйственным способом, документально оформлялись с нарушением действующего законодательства;

4. Заключение трудовых договоров на исполнение работы по совместительству в проверенных образовательных учреждениях с работниками, являющимися штатными работниками информационно-методического отдела муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности образовательных учреждений Благодарненского муниципального района Ставропольского края» и отдела образования администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края, производилось в нарушение действующего законодательства;

5. В нарушение действующего законодательства по бухгалтерскому учету принимались к оплате и оплачивались расходы, по первичным бухгалтерским документам, носящим формальный характер;

6. При заключении муниципального контракта на отпуск холодной воды и прием сточных вод на 2012 год, допущены нарушения постановления администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 30 декабря 2011 года № 1113 «Об утверждении лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, питьевой воды, отвода стоков и вывоза нечистот организациями, финансируемыми в 2012 году за счет средств бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края», что привело при исполнении указанного муниципального контракта к нарушению Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года в части увеличения объема фактического потребления по отношению к первоначально заключенным объемам по отпуску холодной воды на 1410 м3, по приему сточных вод на 1410 м3.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверяемых учреждений были направлены акты с указанием выявленных нарушений и предложениями об устранении нарушений и недопущении их впредь.

Обобщая результаты проведенных в 2013 году контрольно-ревизионных мероприятий, контрольно-счетный орган отмечает, что выявленные проверками нарушения и недостатки, как правило, не носили характер злоупотреблений, а связаны в основном с неправильным применением норм действующего законодательства.

**Общие выводы по результатам деятельности контрольно-счетного органа в 2013 году**

В отчётном периоде контрольно-счетный орган совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края обеспечил в полном объёме выполнение контрольно-ревизионных и экспертно–аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы.

В отчетном году контрольно-счётный орган обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением о контрольно-счётном органе, Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса  от его формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета. Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

В 2014 году контрольно-счётный орган обеспечит экспертизу проекта бюджета муниципального образования  на 2015-2017 годы, а также внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2013 год. Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, достоверностью, полнотой бюджетной отчетности, экономностью, результативностью расходования бюджетных средств.

Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счётного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения его деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и другими контрольными органами.

Председатель контрольно-счетного органа

Благодарненского муниципального района

Ставропольского края Е.Е. Чавгун