СОВЕТ БЛАГОДАРНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

27 мая 2014 г. г.Благодарный № 109

Об отчете главы Благодарненского муниципального района Ставропольского края Ерохина И.А. о результатах деятельности за 2013 год

Заслушав и обсудив отчет главы Благодарненского муниципального района Ставропольского края Ерохина И.А. о результатах деятельности за 2013 год, в соответствии с частью 11.1 статьи 35, частью 5.1 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 6 статьи 20 Устава Благодарненского муниципального района Ставропольского края, совет Благодарненского муниципального района Ставропольского края

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет главы Благодарненского муниципального района Ставропольского края Ерохина И.А. о результатах деятельности за 2013 год.

2.Признать работу главы Благодарненского муниципального района Ставропольского края Ерохина И.А. удовлетворительной.

3.Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава Благодарненского

муниципального района

Ставропольского края И.А.Ерохин

|  |
| --- |
| Приложение  к решению совета Благодарненского муниципального района  Ставропольского края  от 27 мая 2014 года № 109 |

ОТЧЕТ

главы Благодарненского муниципального района Ставропольского края о результатах деятельности за 2013 год

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» я, как глава муниципального образования, представляю отчет о результатах своей деятельности и работе совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2013 год.

Формат ежегодного диалога главы района с депутатами, а в их лице со всеми жителями наших населенных пунктов, представителями трудовых коллективов и общественных организаций, о том, чем живет районная власть, какие решает задачи, что планирует на перспективу, - является не только проявлением доступности и прозрачности нашей деятельности, но и стимулирующим фактором в дальнейшей работе.

Работая в должности главы Благодарненского муниципального района, я старался опираться не только на свой собственный опыт и знания, но и, выверяя свои позиции по тем или иным вопросам, советовался с коллегами, специалистами, ответственными работниками Правительства Ставропольского края, что помогало более эффективно строить свою работу, принимать правильные управленческие решения.

В течение года в рамках полномочий, установленных действующим законодательством, Уставом Благодарненского муниципального района, продолжалась работа по совершенствованию правовой основы финансовой, экономической, социальной, культурной и других сфер жизни Благодарненского муниципального района, приведению её в соответствие с требованиями постоянно меняющегося федерального и краевого законодательства.

Решению этих задач подчинена коллективная нормотворческая работа депутатов и аппарата совета Благодарненского муниципального района.

Деятельность представительной ветви власти в отличие от власти исполнительной на первый взгляд может показаться не столь значимой в объеме общих результатов минувшего года. Однако, реальность такова, что именно районный совет обеспечивает ту нормативно - правовую платформу, на которой строится вся многогранная работа по решению стоящих задач на районном уровне.

Более того, именно депутатский корпус, всесторонне анализируя каждый документ, оценивая все «за» и «против» перед тем, как голосовать за принятие решения, в итоге становится гарантом соответствия этих решений интересам жителей Благодарненского района. На равных с непосредственными исполнителями принятых решений мы несем ответственность за результаты воплощения их в жизнь.

В соответствии с Регламентом, заседания совета проводились не реже 1 раза в три месяца. В 2013 году проведено 10 заседаний совета, на которых рассмотрено 58 вопросов. Принято 56 решений, из них 17 проектов внесены главой района, 39 – главой администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее главой администрации).

Один проект «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Благодарненского района Ставропольского края на 2014 год» советом отклонен.

Правотворческая деятельность совета за отчетный период в основном была направлена на разработку и принятие актов, регулирующих правоотношения в области социально-экономического развития района, местного бюджета, управления муниципальной собственностью и деятельности органов местного самоуправления.

Приведен в соответствие с требованиями действующего законодательства Устав Благодарненского муниципального района Ставропольского края и принят в августе месяце в новой редакции.

Значительное место в работе совета района занимало внесение изменений в ранее принятые решения, что было обусловлено их приведением в соответствие с законодательством в рамках проведения мониторинга, а также, выработкой в процессе деятельности органов местного самоуправления района новых направлений и совершенствований схем управления. По внесению изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты принято 22 решения совета. В основном они касались регулирования бюджетных отношений, регламентации деятельности структурных подразделений администрации района и организационных вопросов.

В 2013 году была продолжена работа по представлению наших нормативных актов в правительство Ставропольского края, для включения их в краевой регистр муниципальных нормативно-правовых актов. Всего за год в Регистр направлено 16 нормативно-правовых акта. Следует подчерк­нуть, что ни один из документов совета не получил отрицательного эксперт­ного заключения правового управления Правительства края. Это резуль­тат взаимодействия юридических служб совета и администра­ции муниципального района, постоянных комиссий совета и прокуратуры района.

Сотрудничество совета с прокуратурой района, как на этапе работы с проектами наших решений, так и после их принятия, позво­ляет в значительной степени избежать ошибок и несоответствия правовых актов существующему законодательству, что помогает нам не только повы­шать качество нормативных правовых актов районного совета, но и в целом обеспечивать его результативную деятельность в правовом поле.

Так, в феврале 2013 года на заседании совета рассмотрен вопрос «О результатах работы прокуратуры Благодарненского района в сфере надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина за 2012 год», в июле - протест прокурора Благодарненского района на решение от 31 мая 2011 года № 219 «Об утверждении Положения об управлении труда и социальной защиты населения администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края». Протест удовлетворен, в Положение внесены необходимые изменения.

Деятельность совета в отчетном периоде строилась совместно с администрацией района, что позволило квалифицированно подготавливать и принимать нормативные правовые акты, решать вопросы местного значения и осуществления государственных полномочий с учетом интересов населения и требований законов. Взаимодействие двух ветвей власти района ориентировано на сотрудничество, строится на принципах взаимного уважения, общности интересов, делового подхода к решению стоящих задач – это основа эффективного развития района.

К формам взаимодействия совета с администрацией района относятся:

внесение главой администрации района проектов решений на рассмотрение совета, а также участие должностных лиц исполнительного органа, руководителей структурных подразделений администрации района в качестве докладчиков и приглашенных на заседания совета и постоянных комиссий совета;

реализация перспективного плана работы представительного органа;

подготовка и рассмотрение вопросов на совещаниях с главами поселений Благодарненского района;

участие главы района, депутатов, в работе организованных администрацией района межведомственных комиссий, рабочих групп, круглых столов, общественных советов;

совместная организация и проведение органами местного самоуправления общественных мероприятий;

совместная работа специалистов представительного и исполнительного органов по разработке проектов решений, организации и проведению публичных слушаний, по подготовке отчетов Губернатору и Правительству Ставропольского края.

Рассматривая формы взаимодействия и сложившуюся практику, можно констатировать о том, что представительный и исполнительный органы местного самоуправления совместно осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения.

Тесное взаимодействие органов районной муниципальной власти с главами муниципальных образований поселений позволило оптимально решать ряд вопросов, связанных с реализацией Федерального закона № 131-ФЗ. Осуществлялся процесс делегирования полномочий между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселений, что предполагает передачу не только конкретного перечня полномочий, но финансовые и материальные гарантии их осуществления. К таковым относятся решения совета «О заключении соглашений о передаче части полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения», «О заключении соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с поселениями Благодарненского муниципального района Ставропольского края». Несколько решений принято по передаче имущества Благодарненского муниципального района в собственность поселений и от поселений в собственность района.

Уважаемые коллеги!

Основной формой депутатской деятельности является работа в представительном органе муниципального образования путем участия в его заседаниях, а также в заседаниях депутатских комиссий и иных депутатских объединений.

В 2013 году заседания совета проводились в соответствии с запланированной повесткой дня и в назначенное время. Средняя явка на заседаниях составила 75 процента от числа депутатов совета.

Во всех заседаниях совета приняли участие:

Абалмасова Раиса Васильевна, Зацарина Татьяна Васильевна, Волков Вячеслав Федорович, Лукьянова Светлана Владимировна, Бондарь Александр Федорович, Иванова Алла Николаевна, Юрченко Виктор Алексеевич, Ерохин Игорь Анатольевич. Десять депутатов участвовало в работе на 10 заседаниях.

На менее 50 процентов заседаний присутствовали депутаты Белявцев Николай Николаевич, Ворсин Сергей Дмитриевич, Белоколоцкий Алексей Иванович. Участие в рассмотрении представленного проекта муниципального правового акта является прямой обязанностью депутата, потому что таким образом он может повлиять на его содержание с учетом интересов своих избирателей. Считаю, советам депутатов Александрийского сельсовета и села Бурлацкое, делегировавших вышеуказанных депутатов в состав районного совета, не стоит оставлять такие факты без внимания.

Второй по значимости организационно-правовой формой работы районного совета является заседание постоянных комиссий совета.

В совете сформировано 7 постоянных комиссий, за которыми закреплены вопросы ведения, определены конкретные направления и содержание деятельности. Атмосфера делового, взвешенного подхода к решению любого вопроса стала нормой их работы.

При подготовке к заседаниям совета прошло 22 заседание постоянных комиссий, на которых рассмотрено 62 вопроса. Основная нагрузка по подготовке проектов решений к рассмотрению традиционно легла на комиссию по законности, правопорядку и местному самоуправлению и (председатель комиссии – Астахов Н.Н., зам. председателя – Аникеева Т.Ф.), которая провела 11 заседаний и рассмотрела 34 проекта решения, в том числе и Устав района в новой редакции.

Постоянная комиссия по бюджету, экономическому развитию, торговле и управлению муниципальной собственностью (председатель комиссии – Лобкарева С.А., зам. председателя – Абалмасова Р.В.) на 11 заседаниях рассмотрела 27 вопросов. Приоритетными направлениями комиссии оставалась работа по управлению муниципальной собственностью, утверждению и исполнению бюджета Благодарненского муниципального района, его корректировке и уточнению в процессе его исполнения.

Организационное, правовое и техническое обеспечение деятельности депутатского корпуса в отчетном периоде осуществлялось аппаратом совета. В целом свои обязанности сотрудники аппарата выполняли в полном объёме. Аппарат обеспечивал организационную подготовку заседаний совета, постоянных комиссий, публичных слушаний, оказывал методическую и практическую помощь, информационно-справочную поддержку депутатам. Осуществлял оперативное взаимодействие с администрацией района, её отделами и управлениями по совместным вопросам деятельности, организовывал прохождение и исполнение документов, поступивших в адрес главы района и районного совета. Главам муниципальных образований, специалистам администраций поселений района оказывалась необходимая методическая помощь по оформлению муниципальных правовых актов, подготовке изменений в уставы муниципальных образований, предоставлялись образцы проектов решений.

В отчётном периоде главой организовано, аппаратом совета обеспечено проведение и оформление документов по результатам:

10 заседаний совета;

3 публичных слушаний;

22 заседаний постоянных комиссий совета;

более 40 совещаний.

В 2013 году главой района издано 92 распоряжения по основной деятельности, 97 распоряжений по личному составу, 13 постановлений, рассмотрено 788 единиц официальной корреспонденции, направлено в различные инстанции 450 писем, обращений, ответов, информаций.

Специалистами аппарата совета проведена правовая, лингвистическая и антикоррупционная экспертиза 62 проектов решений, внесенных на рассмотрение совета, готовились соответствующие заключения. Пять проектов, внесенных главой администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края, возвращены на доработку по различным основаниям.

Подготовлены материалы по решениям совета, публичным слушаниям, в 13 номеров информационного бюллетеня «Известия Благодарненского муниципального района Ставропольского края», газету «Благодарненские вести».

Неотъемлемой частью моей деятельности является работа с населением. Это приёмы граждан, рассмотрение жалоб и обращений жителей, непосредственное обсуждение и решение вопросов в ходе проведения встреч, собраний с населением, взаимодействия со службами и предприятиями.

К главе района поступило 33 письменных и 50 устных обращения граждан. Темы обращений граждан на личном приеме в основном касались вопросов жилищно-коммунального хозяйства, ремонта муниципальных учреждений, благоустройства территорий, материальной поддержке граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Все они рассмотрены в установленном законом порядке, заявители проинформированы о результатах рассмотрения.

Уважаемые депутаты!

Отчет главы муниципального образования – это не только подведение итогов совместной работы, но и возможность сделать анализ проделанного, критически посмотреть на нерешенные проблемы.

И в этом смысле, надо признать честно, несмотря на имеющиеся успехи по отдельным направлениям работы, у нас еще много слабых мест. По - прежнему, актуальными остаются вопросы наращивания налогообразующей базы, увеличения доходов районного бюджета, повышения инвестиционной привлекательности, социальной защиты населения и многие, многие другие.

Я хотел остановиться на некоторых из них.

Бюджет – наш главный инструмент для решения этих и целого ряда других вопросов развития района. Эффективность и разумность его использования — основной показатель работы органов власти.

Бюджет необходимо увязывать с конкретными целями, программами развития отраслей, а анализ эффективности его расходов должен строиться на том, насколько эти цели достигнуты. Наш старый принцип оценки по тому, сколько и куда направили денег, должен уйти в прошлое.

Ни для кого не секрет, что возможности бюджета района сегодня не позволяют в полном объеме решать глобальные задачи в образовании, культуре, спорте, молодежной политике, других социальных проектах. Депутаты постоянной комиссия по бюджету, экономическому развитию, торговле и управлению муниципальной собственностью в ходе проработки проекта бюджета района не раз высказывали мнение, что не только объемы финансирования той или иной отрасли, но и грамотный подход к их вложениям может дать хороший результат.

И здесь, в качестве примера, особо хочу отметить капитальный ремонт, проведенный в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6» города Благодарного. Да, средств на ремонт направлено много, но и эффект значителен. Школа преобразилась, и думаю, послужит еще много - много лет.

К результативным можно отнести также затраты, направленные на приобретение и ремонт здания для размещения детского сада на 60 мест в городе Благодарном.

Надо и в дальнейшем не распылять средства, выделяемые на ремонт, а аккумулировать их, с целью более эффективного использования.

И еще о бюджете и его наполнении. Одним из основных источником доходов у муниципалитетов остается земля. Конечно же, не абстрактно «земля», а надлежащий ее учет, эффективность использования, действенный муниципальный земельный контроль, реальная ее оценка, объективность размера ставки налоговых и арендных платежей. Обо всем этом тоже не раз говорилось на заседаниях районного совета и в других аудиториях, принимались хорошие решения, издавались рекомендации.   
Происходили некоторые подвижки, но до конца эта задача остается на сегодня нерешенной. Продолжают иметь место случаи неправомерного использования земель. На сегодняшний момент органами местного самоуправления поселений и района выявлена 921 невостребованная земельная доля, это 11,2 тыс. га сельхозугодий.

Не получила дальнейшего активного продолжения работа отдела имущественных и земельных отношений администрации района по взысканию долгов по аренде на землю.

Возможно, не все понимают, что это не разовая кампания, а важнейшая долговременная работа. Порядок с землей надо навести обязательно. Здесь главное – политическая воля. И если каждый из нас на своем месте и уровне собственных полномочий ее не проявит, дело с мертвой точки не сдвинется, местные бюджеты так и останутся без реальных доходов, а в глазах большинства жителей района - наших избирателей, мы будем выглядеть неприглядно.   
 Пристального внимания и заботы как исполнительных, так и представительных органов местного самоуправления требует отрасль культуры района.

Из всех отраслей социальной направленности, культура относится к наименее благополучным в плане финансирования, скоординированности деятельности учреждений, их материально-технической и кадровой обеспеченности.

Прежде всего, не способствует улучшению ситуации разобщенность в управлении учреждениями культуры: часть из них находится в ведении поселений, часть – в ведении района. Воссозданный отдел культуры администрации района призван решать большую часть задач через учреждения, которые находятся не в его подчинении. В качестве примера приведу недавнее празднование дня Ставропольского края, в концертной программе которого не приняли участие представители Домов культуры хутора Большевик, села Александрия, села Елизаветинское, поселка Ставропольский.

Конечно же, эта проблема не относится к неразрешимым. Просто необходимо пересмотреть существующую в районе структуру данной отрасли и выстроить ее на цивилизованной договорной основе о тесном взаимодействии всех учреждений культуры. Затем совместно решать вопросы организации методической работы, оплаты труда, проводить анализ финансово-хозяйственной деятельности.

Считаю, что администрации района необходимо сделать углубленный анализ положения дел на местах и подготовить предложения не только по совершенствованию работы конкретных учреждений, но и отрасли в целом. Думаю, что общими усилиями нам удастся добиться результатов.

Все, о чем говорилось в докладе, в большей или меньшей степени затрагивает функции контроля районного совета за деятельностью органов и должностных лиц муниципальной власти по решению вопросов местного значения.

Согласно федеральному законодательству, контрольные полномочия являются не только исключительным правом совета, но и одновременно его прямой обязанностью. Поэтому у депутатского корпуса достаточно внушительная степень ответственности за данное направление работы. Хотелось бы, чтобы органы районной исполнительной ветви власти так же четко понимали это и воспринимали депутатский контроль не как вмешательство в их работу, а как проявление взаимодействия в решении стоящих задач.

Сегодня мы будем заслушивать отчет главы администрации Благодарненского муниципального района Шумакова Владимира Алексеевича. Считаю, что наряду с этим, депутаты совета должны знать также и о работе, проводимой управлениями и отделами администрации по закрепленным за ними направлениям деятельности. Прецеденты у нас уже есть. В марте месяце этого года отдел образования доложил «Об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях Благодарненского муниципального района Ставропольского края».

Предлагаю ввести в практику работы совета на постоянной плановой основе отчеты начальников управлений и отделов администрации, в рамках проводимых нами «Часов администрации».

Отчеты могут быть как обобщенными, так и по отдельным направлениям деятельности, например о ходе, результатах реализации муниципальных программ, качество разработки и исполнения которых у нас требует значительного совершенствования.

Хотел бы обратить внимание на то, что перед советом должны отчитываться не только руководители исполнительных органов местного самоуправления. Статьей 8 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» установлено, полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Думаю, депутаты с большим вниманием и заинтересованностью выслушают отчет о деятельности отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Благодарненскому району. Поэтому будем включать в план работы совета и такие вопросы.

Уважаемые депутаты!

В завершении моего отчета разрешите привлечь Ваше внимание к вопросу, который несомненно касается каждого из нас.

В России начинается второй этап реформы местного самоуправления. В ноябре 2013 года более пятисот делегатов на Всероссийском съезде муниципальных образований в городе Суздале обсуждали ход реформы местного самоуправления. В выступлениях на съезде отмечалось, что в сегодняшних условиях органы местного самоуправления муниципального района вынуждены работать, исходя из реальных возможностей, которые, к сожалению далеки от теоретических предпосылок законодательства о местном самоуправлении.

12 декабря минувшего года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин огласил ежегодное послание Федеральному собранию, в котором он дал поручение Всероссийскому совету местного самоуправления, Конгрессу муниципальных образований, а также правительству, парламенту и губернаторам разработать принципы новой муниципальной реформы. Параметры новой реформы должны быть готовы уже в текущем 2014 году. Так что совсем скоро мы узнаем, каким станет местное самоуправление, пойдет ли его реформа на пользу населению и найдется ли нам место в работе по практической реализации нового законодательства по местному самоуправлению в Благодарненском районе.

Десять лет показали, что 131-й закон, основанный на конституционных и международно-правовых принципах, работает. Разумеется, надо совершенствовать правовое поле. Но делать это последовательно, постепенно, профессионально и ответственно.

На мой взгляд, в настоящее время необходима не новая концепция организации местного самоуправления, а государственная программа всесторонней поддержки развития местного самоуправления. Основная цель такой программы - формирование условий для устойчивого социально-экономического роста, финансового обеспечения муниципальных образований, необходимого для реализации возложенных полномочий и развития местных сообществ.

Закончить отчет, я хочу словами благодарности в адрес депутатов за их большую работу, проделанную в отчетный период. Желаю Вам новых успехов в дальнейшей депутатской деятельности, в служении людям.

Выражаю признательность за взаимодействие и сотрудничество руководителям районных подразделений, федеральных и краевых структур, отраслевых и ведомственных учреждений района.

Глава Благодарненского

муниципального района

Ставропольского края И.А.Ерохин