**Ежегодный отчет о деятельности**

**контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2017 год**

В соответствии с Законом Ставропольского края от 14 апреля 2017 года №38-кз «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Благодарненского муниципального района Ставропольского края и об организации местного самоуправления на территории Благодарненского района Ставропольского края» (далее – Закон СК от 14 апреля 2017 года №38-кз) образован Благодарненский городской округ Ставропольского края.

На основании Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона СК от 14 апреля 2017 года №38-кз, решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 20 сентября 2017 года №2 «Об утверждении структуры органов местного самоуправления Благодарненского городского округа Ставропольского края» решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края первого созыва от 20 сентября 2017 года № 10 утверждено Положение о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края. Таким образом, в 2017 году контрольно-счетный орган Благодарненского городского округа Ставропольского края (далее – контрольно-счетный орган или КСО) с января по 02 октября 2017 года осуществлял свою деятельность в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, утвержденного решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 21 ноября 2012 года №2, с 03 октября 2017 года контрольно-счетный орган Благодарненского городского округа осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о контроль-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края от 20 сентября 2017 года №10 (далее – Положение о контрольно-счетном органе).

Настоящий ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа Благодарненского городского округа Ставропольского края, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2017 год, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями Положения о контрольно-счетном органе Благодарненского городского округа Ставропольского края.

**Основные положения**

В соответствии с Положением о контрольно-счетном органе в 2017 году в период работы с января по сентябрь 2017 года внешний муниципальный финансовый контроль контрольно-счетный орган осуществлял в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в соответствии с планом работы, утвержденным председателем контрольно-счетного органа и согласованным с председателем совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края, в период работы с октября по декабрь 2017 года КСО осуществлял свою деятельность согласно плану работы, утвержденным председателем контрольно-счетного органа и согласованным председателем Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края.

Деятельность контрольно-счетного органа в 2017 году была направлена на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение законодательства Российской Федерации.

На 2017 год были заключены соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю и Прокуратурой Благодарненского района. Руководствуясь статьей 3 Федерального закона №6-ФЗ от 07 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – ФЗ №6-ФЗ), решениями представительных органов 14 поселений Благодарненского района Ставропольского края полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы контрольно-счетному органу Благодарненского муниципального района.

Согласно заключенным соглашениям о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в план работы контрольно-счетного органа на 2017 год включена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений.

Всего в 2017 году контрольно-счетным органом проведено 41 мероприятие, в том числе 35 экспертно-аналитических мероприятий и 6 контрольных.

1. **Экспертно–аналитическая работа**

В рамках проведения экспертно-аналитической работы за отчетный период контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка 14 годовых отчетов муниципальных образований поселений Благодарненского района, 7 годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Благодарненского муниципального района Ставропольского края. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета направлены соответствующие заключения контрольно-счетного органа главам муниципальных образований поселений и главным распорядителям бюджетных средств Благодарненского муниципального района Ставропольского края. При принятии решений «Об исполнении бюджета за 2016 год» муниципальными образованиями поселений Благодарненского района были учтены рекомендации, замечания и предложения контрольно-счетного органа, представленные в заключениях. В рамках проведения внешней проверки годовых отчетов проверено бюджетных средств на общую сумму 1467973,539 тыс. рублей.

В 2017 году 3 раза вносились изменения и дополнения в бюджет Благодарненского муниципального района на 2017 год, на каждый проект решения контрольно-счетным органом представлялось в совет Благодарненского муниципального района экспертное заключение с обоснованием законности данных изменений.

Реализуя свои функциональные обязанности по ведению  экспертно-аналитической деятельности за составлением  и ходом исполнения бюджета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (далее – районный бюджет) контрольно-счетный орган на основе представленных  администрацией Благодарненского муниципального района Ставропольского края постановлений об утверждении отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал 2017 года, 1 полугодие 2017 года , 9 месяцев 2017 года осуществлял регулярный оперативный контроль за текущим исполнением бюджета, как по доходам, так и  по расходам.

В отчетном периоде контрольно-счетным органом подготовлено 2 заключения на проект решений о бюджете в том числе:

1. Заключение на проект решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

2. Заключение на поправки к проекту решения Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края «О бюджете Благодарненского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 19 сентября 2017 года №657 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края» (далее – постановление АБМР СК от 19.09.2017 г. №657) в контрольно-счетный орган были направлены проекты 4 муниципальных программ Благодарненского муниципального района:

- «Социальная поддержка граждан»;

- «Развитие образования и молодежной политики»;

- «Развитие сельского хозяйства»;

- «Осуществление местного самоуправления в Благодарненском городском округе Ставропольского края».

В ходе финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ проведена оценка соответствия БК РФ, Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Благодарненского городского округа Ставропольского края и другим нормативным правовым актам, действующим в данной сфере регулирования, полноты анализа предметной ситуации, целей и задач программы, а также мероприятий по их выполнению, состава и установленных значений программных показателей, предполагаемых объемов финансирования программы.

Результаты проводимых экспертно-аналитических мероприятий с выводами, предложениями и рекомендациями регулярно представлялись председателю совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (председателю Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края) в форме заключений на проекты решений, аналитических записок.

1. **Контрольная деятельность**

В 2017 году контрольно-счетным органом по распоряжению председателя совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края (председателя Совета депутатов Благодарненского городского округа Ставропольского края) проведены 6 контрольных мероприятий:

-аудит эффективности использования бюджетных средств в сфере закупок в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №28»;

-аудит эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программам Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2016 год;

- проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным бюджетным учреждением «Информационная система обеспечения градостроительной деятельности Благодарненского муниципального района Ставропольского края;

-проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением художественно-эстетического развития детей «Детский сад №8»;

-проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным казенным учреждением дополнительного образования детей «Дом детского творчества»;

-проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №10».

По итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году, контрольно-счетным органом выявлены нарушения и недостатки, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 27587,115 тыс. рублей, в том числе:

при осуществлении муниципальных закупок на сумму 906,86 тыс. руб.

нецелевое использование средств составило 6,012 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств составило 7,572 тыс. рублей;

нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 51,674 тыс. руб.;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 22751,325 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на сумму 3825,631 тыс. руб.;

нарушения бюджетным учреждением налогового законодательства, законодательства Российской Федерации по страховым взносам и об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования на сумму 38,041 тыс. руб. (штрафы и пени).

  По результатам контрольных мероприятий установлены следующие наиболее часто повторяющиеся нарушения действующего законодательства:

учетная политика учреждений имеет ссылки на нормативные акты, утратившие силу;

имеются расхождения начисленной заработной платы, отраженной в регистре бухгалтерского учета – Главная книга и отраженной по начислению в расчетно-платежной ведомости;

имеются расхождения по страховым взносам на начисленную заработную плату, которые следовали к начислению и фактически отраженные в регистре бухгалтерского учета –Главная книга;

имеются расхождения отчетных данных данным бухгалтерского учета по начисленным страховым взносам, отраженным в расчетах по страховым взносам и фактически начисленным страховым взносам, отраженным регистре бухгалтерского учета –Главная книга;

в результате нарушения сроков перечисления страховых взносов имеет место уплаты пени и штрафов;

в нарушение трудового законодательства наблюдается несоответствие компенсационных выплат по наименованиям и размерам доплат в процентах, предусмотренных в тарификации за проверяемый период и отраженных в трудовых договорах (дополнительных соглашениях к трудовым договорам);

годовая бюджетная отчетность формируется с нарушением требований о составлении отчетности, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Инструкция 191н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее — Инструкция 33н) (не верное заполнение отдельных таблиц и форм пояснительной записки);

в нарушение статьи 698 ГК РФ бюджетным учреждением оплачены коммунальные услуги (в части имущества, переданного в безвозмездное пользование ООО «КРИСТАЛ – К»), тем самым бюджет Благодарненского муниципального района Ставропольского края понес дополнительные расходы по обязательствам, взятым на себя ООО «КРИСТАЛ –К»;

в нарушение части 1 статьи 424 ГК РФ бюджетным учреждением заключен договор на выполнение сельскохозяйственных работ не содержащей неизменной, четко установленной цены.

При проведении аудита эффективности использования муниципальных средств по муниципальным программа Благодарненского муниципального района Ставропольского края за 2016 год установлено:

1. в нарушение пункта 19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающего утверждение программ до 01 декабря текущего года, все муниципальные программы Благодарненского муниципального района Ставропольского края утверждены после принятия советом Благодарненского муниципального района Ставропольского края районного бюджета на 2016 год (районный бюджет на 2016 год утвержден решением совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 17 декабря 2015 года №198 «О бюджете Благодарненского муниципального района Ставропольского каря на 2016 год»).
2. в нарушение пункта 33 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающего, что внесение изменений в муниципальную программу утверждается в течение 3 месяцев со дня возникновения такого основания, не приводилась в трехмесячный срок в соответствие с вносимыми изменениями в решение совета АБМР СК от 17 декабря 2015 года №198 «О бюджете Благодарненского муниципального района Ставропольского края на 2016 год» муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики».

Из выявленных нарушений в ходе аудита в сфере закупок наиболее

наиболее частыми являются следующие нарушения:

**-** состав комиссии по осуществлению закупок не соответствует требованиям частей 3,5 статьи 39 Федерального закона №44 –ФЗ «О контрактной системе ф сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- формирование планов-графиков осуществляется с нарушением требований законодательства в сфере закупок;

- несвоевременно размещаются извещения об осуществлении закупок, сведения об изменении контрактов, отчет об исполнении контракта;

- изменение контракта осуществляется с нарушением требований законодательства о в сфере закупок.

В соответствии с ФЗ №6-ФЗ, в рамках соглашения об основах взаимодействия с Прокуратурой Благодарненского района по результатам контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Благодарненского района шесть отчетов. Кроме того, по результатам контрольных мероприятий в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю направлено четыре отчета по нарушениям при осуществлении муниципальных закупок, по результатам которых, привлечены к административной ответственности должностные лица.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений контрольно- счетным органом направленны представления. За допущенные нарушения были привлечены к дисциплинарной ответственности три должностных лица.

1. **Информационная и иная деятельность контрольно-счетного органа.**

Руководствуясь принципами гласности, в соответствии со статьей 19 ФЗ №6-ФЗ, Положением о контрольно-счетном органе действует страница контрольно-счетного органа на официальном сайте Благодарненского городского округа Ставропольского края в сети Интернет.

В целях реализации положений статьи 38 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 19 ФЗ №6-ФЗ и Положения о контрольно-счетном органе на странице контрольно-счетного органа в сети Интернет за 2017 год опубликовано 12 материалов, в том числе:

- ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетного органа, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях за 2016 год;

-обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2016 год;

-отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность учреждений культуры Благодарненского муниципального района Ставропольского края в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд»;

-заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнения бюджета Благодарненского муниципального района за 2016 год и три квартальных заключения на отчет об исполнении бюджета Благодарненского муниципального района за 2017 год;

-заключения на проекты решения совета Благодарнеского муниципального района Ставропольского края о внесении изменений в решения совета Благодарненского муниципального района Ставропольского края от 29 ноября 2016 года №242 «О бюджете Благодарненского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

**Общие выводы по результатам деятельности контрольно-счетного органа в 2017 году**

В отчётном периоде контрольно-счетный орган обеспечил в полном объёме выполнение контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы.

В отчетном году контрольно-счётный орган обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением о контрольно-счётном органе, Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса от его формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета. Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

         В 2018 году контрольно-счётный орган обеспечит экспертизу проекта бюджета муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за 2017 год. Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, достоверностью, полнотой бюджетной отчетности, экономностью, результативностью расходования бюджетных средств.

        Отдельной задачей является дальнейшее повышение эффективности работы контрольно-счётного органа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения его деятельности, расширение взаимодействия с правоохранительными органами и другими контрольными органами.

Председатель контрольно-счетного органа

Благодарненского городского округа

Ставропольского края Е.Е. Чавгун